Регламент
межведомственного взаимодействия по выявлению и реабилитации несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении

Утвержден
постановлением комиссии по делам
несовершеннолетних и защите их
прав Алтайского края
от «18» октября 2012 г. № 4

Регламент
межведомственного взаимодействия по выявлению и реабилитации несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении

1.Общие положения

Настоящий Регламент разработан в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральными законами от 24.06.1999 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», законом Алтайского края от 15.12.2002 № 86-ЗС «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Алтайском крае» с учетом полномочий органов исполнительной власти края, органов местного самоуправления, предусмотренных федеральным и краевым законодательством.

Цель реабилитационной работы – снижение численности семей и детей, находящихся в социально опасном положении (далее – СОП).

Задачи:

организация взаимодействия субъектов системы профилактики в процессе проведения индивидуальной профилактической и реабилитационной работы с семьями и несовершеннолетним в СОП;

обеспечение адресного подхода в организации и проведении реабилитационных мероприятий семей и несовершеннолетних в СОП;

повышение качества реабилитационной работы с семьями и детьми, находящимися в социально опасном положении.

Основные принципы осуществления индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении: законность, комплексность, системность, адресность, непрерывность, обеспечение защиты прав ребенка.

Индивидуальная профилактическая работа в отношении несовершеннолетних, их родителей или законных представителей проводится субъектами профилактики в сроки, необходимые для оказания социальной и иной помощи несовершеннолетним, или до устранения причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям или антиобщественным действиям несовершеннолетних, или достижения ими возраста восемнадцати лет, или наступления иных обстоятельств, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Информация об индивидуальной профилактической работе с конкретной семьей и ребенком подлежит хранению и использованию в порядке, обеспечивающем ее конфиденциальность.

2. Основные понятия

В соответствии с действующим законодательством, ведомственными нормативными актами и инструктивно-методическими материалами в работе с несовершеннолетними и семьями указанной категории используются следующие основные понятия.

Субъекты системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних - комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее - КДНиЗП), органы и учреждения социальной защиты населения, образования, здравоохранения, по делам молодежи, службы занятости, органы опеки и попечительства, внутренних дел.

Несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении, – лицо в возрасте до 18 лет, которое: а) вследствие безнадзорности или беспризорности находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья, не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию, б) совершает правонарушения или антиобщественные действия.

Семья, находящаяся в социально опасном положении, – семья, имеющая детей, находящихся в социально опасном положении, а также семья, где родители или законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними.

Основные критерии, по которым семья может быть отнесена к категории находящейся в социально опасном положении и поставлена на учет:

семья, в которой ребенок находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни и здоровья в связи с жестоким обращением, домашним насилием;

семья, в которой ребенок совершил правонарушение или антиобщественное действие (употребление наркотических средств, психоактивных веществ, систематическое употребление спиртных напитков, занятие проституцией, бродяжничеством);

семья, в которой родители или иные законные представители систематически не исполняют обязанности по воспитанию, обучению или содержанию несовершеннолетнего, своими действиями или бездействием создают условия, представляющие угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующих их нормальному воспитанию и развитию;

семья, в которой родители или законные представители отрицательно влияют на поведение ребенка, (пьянство, употребление наркотических средств либо токсических веществ, аморальный образ жизни и т. д.);

семья, в которой родители или законные представители вовлекают ребенка в совершение противоправных или антиобщественных действий (в употребление спиртного, наркотиков, в занятие попрошайничеством, проституцией и т.д.).

Дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, – дети, оставшиеся без попечения родителей; дети-инвалиды; дети с ограниченными возможностями здоровья, то есть имеющие недостатки в физическом и (или) психическом развитии; дети-жертвы вооруженных и межнациональных конфликтов, экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий; дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев; дети, оказавшиеся в экстремальных условиях; дети-жертвы насилия; дети, отбывающие наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях; дети, находящиеся в

специальных учебно-воспитательных учреждениях; дети, проживающие в малоимущих семьях; дети с отклонениями в поведении; дети, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи.

Жестокое обращение с детьми – любые умышленные действия или бездействия родителей (законных представителей), педагогов, воспитателей и других лиц, в зависимости от которых находится ребенок, наносящие вред его физическому или психическому здоровью, нарушающие развитие личности ребенка, его психическое развитие или его социализацию. Жестокое обращение с детьми может проявляться не только в осуществлении родителями физического или психического насилия над ними либо в покушении на их половую неприкосновенность, но и в применении недопустимых способов воспитания (в грубом, пренебрежительном, унижающим человеческое достоинство обращении с детьми, оскорблении или эксплуатации детей).

Индивидуальная профилактическая работа – деятельность по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также по их социально-педагогической реабилитации и (или) предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий.

Межведомственная индивидуальная программа реабилитации и адаптации несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, – документ, устанавливающий план мероприятий, выполнение которых необходимо для проведения индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении.

Социальная адаптация ребенка - процесс активного приспособления ребенка, находящегося в трудной жизненной ситуации, к принятым в обществе правилам и нормам поведения, а также процесс преодоления последствий психологической или моральной травмы.

Социальная реабилитация ребенка - мероприятия по восстановлению утраченных ребенком социальных связей и функций, восполнению среды жизнеобеспечения, усилению заботы о нем.

Учетная карта несовершеннолетнего, находящегося в социально опасном положении, - документ, в котором отражаются предоставленные органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних сведения, необходимые для проведения индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетнего, находящегося в социально опасном положении.

Учетная карта семьи, находящейся в социально опасном положении, – документ, в котором отражаются предоставленные органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних сведения, необходимые для проведения индивидуальной профилактической работы в отношении семьи, находящейся в социально опасном положении.

Консилиум - совещательный консультативный орган, обеспечивающий взаимодействие специалистов учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при реализации межведомственной индивидуальной программы реабилитации и адаптации несовершеннолетнего и его семьи, находящихся в социально опасном положении. Консилиум оценивает достигнутые результаты и вырабатывает меры дальнейших коррекционно - реабилитационных действий.

3. Организация работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, на уровне муниципального района (городского округа)

3.1. Организация работы по выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении

Выявление несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, осуществляется специалистами и руководителями органов и учреждений системы профилактики в ходе выполнения основных должностных обязанностей, общественными организациями, а также населением.

В соответствии со ст. 9 Федерального закона от 24.06.1999 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – органы и учреждения системы профилактики) в пределах своей компетенции обязаны выявлять несовершеннолетних и семьи, находящиеся в социально опасном положении, а также незамедлительно информировать:

орган прокуратуры – о нарушении прав и свобод несовершеннолетних;

комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав – о выявленных случаях нарушения прав несовершеннолетних на образование, труд, отдых, жилище и других прав, а также недостатках в деятельности органов и учреждений, препятствующих предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

орган опеки и попечительства – о выявлении несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей либо находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию;

орган управления социальной защитой населения – о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с безнадзорностью или беспризорностью, а также о выявлении семей, находящихся в социально опасном положении;

орган внутренних дел – о выявлении родителей несовершеннолетних или иных их законных представителей и иных лиц, жестоко обращающихся с несовершеннолетними и (или) вовлекающих их в совершение преступления или антиобщественных действий или совершающих по отношению к ним другие противоправные деяния, а также о несовершеннолетних, совершивших правонарушение или антиобщественные действия;

орган управления здравоохранением – о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в обследовании, наблюдении или лечении в связи с употреблением алкогольной и спиртосодержащей продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, наркотических средств, психотропных или одурманивающих веществ.

3.1.1. Орган опеки и попечительства при поступлении вышеуказанной информации:

в течение трех дней со дня получения таких сведений проводит обследование условий жизни несовершеннолетнего гражданина и его семьи и составляют акт обследования (приложение 1);

при установлении факта отсутствия попечения родителей или близких родственников обеспечивает защиту прав и интересов ребенка до решения вопроса о его устройстве;

при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью в соответствии с действующим законодательством принимает меры по немедленному отобранию ребенка у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится;

при установлении факта нахождения несовершеннолетнего и семьи в социально опасном положении направляет копию акта обследования в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав для принятия решения о постановке семьи на учет и проведения индивидуальной профилактической работы;

при установлении факта нахождения ребенка в трудной жизненной ситуации направляет акт обследования с рекомендациями в органы и учреждения социальной защиты, при необходимости в другие органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних для оказания помощи и проведения реабилитационных мероприятий;

ведет учет детей, проживающих в семьях, где родители своими действиями или бездействием создают условия, представляющие угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующие их нормальному воспитанию и развитию, составляет план мероприятий по защите их прав с тем, чтобы по возможности не допустить изъятия детей из семьи.

3.1.2. Выявление несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, осуществляется также в процессе рассмотрения на заседаниях КДНиЗП поступивших материалов (протоколов об административных правонарушениях, постановлений об отказе в возбуждении уголовных дел, постановлений о прекращении уголовного преследования (дела), представлений от органов внутренних дел, следственного управления Следственного комитета, прокуратуры, других), а также при изучении материалов СМИ. В этих случаях, при необходимости, для получения объективной информации о ситуации в семье, КДНиЗП в течение 3-х дней со дня получения сведений о фактах семейного неблагополучия организует первичное межведомственное обследование условий жизни указанной семьи с привлечением группы специалистов органов и учреждений системы профилактики (органа опеки и попечительства, органа /учреждения/ социальной защиты населения, представителя

образовательного учреждения, территориального органа внутренних дел и других) в соответствии с их компетенцией.

По результатам обследования составляется акт жилищно-бытовых условий с рекомендациями по определению статуса семьи.

3.2. Организация индивидуальной профилактической работы

В соответствии с частью 3 статьи 18 закона Алтайского края от 15.12.2002 № 86-ЗС «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Алтайском крае» индивидуальная профилактическая работа в отношении несовершеннолетних и их родителей (законных представителей) проводится путем разработки и реализации межведомственных индивидуальных программ реабилитации и адаптации несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении (далее – ИПР).

3.2.1. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав:

а) рассматривает на ближайшем заседании комиссии поступившие материалы, подтверждающие факты нахождения детей и семей в социально опасном положении (акты обследования, протоколы, постановления, заключения, обращения и т.д.);

б) принимает постановление (приложение 2) о постановке несовершеннолетнего и семьи в СОП на учет в органы и учреждения системы профилактики, в котором:

назначает учреждение, ответственное за разработку межведомственной индивидуальной программы реабилитации и адаптации (территориальный центр социальной помощи семье и детям, в случае его отсутствия – другие органы и учреждения: образования; если объектом профилактики является несовершеннолетний из категории детей-сирот или детей, оставшихся без попечения родителей - органы опеки и попечительства);

поручает руководителям субъектов профилактики в 5-дневный срок с момента получения постановления комиссии о постановке несовершеннолетнего и его семьи на учет в органы и учреждения системы профилактики представить в учреждение, ответственное за разработку ИПР, предложения в соответствии со своей компетенцией, заверенные руководителем соответствующего органа и учреждения;

в) оформляет учетную карту несовершеннолетнего и семьи (приложение 3);

г) в течение трех дней направляет копии постановления и учетных карт (на бумажном носителе или в электронном виде) в субъекты системы профилактики для исполнения;

д) проводит с субъектами профилактики ежеквартальные сверки списков несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении (приложение 4).

ИПР разрабатывается на полугодие и в дальнейшем корректируется.

ИПР и дополнения к ней утверждаются председателем КДНиЗП и в течение трёх дней копии (в электронном виде) направляются в органы и учреждения системы профилактики для исполнения (приложение 5).

Комиссия устанавливает периодичность предоставления учреждением, ответственным за разработку ИПР, и другими субъектами профилактики отчета о ее реализации (1 раз в полугодие, в зависимости от ситуации – 1 раз в квартал).

В комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав формируется личное дело несовершеннолетнего и семьи, находящихся в социально опасном положении, в котором хранятся следующие документы:

1) постановления комиссии: о постановке на учет и проведении ИПР, о снятии с учета
2) учетная карта
3) копия межведомственной программы реабилитации и адаптации
4) дополнения к ИПР (при необходимости), утвержденная КДНиЗП
5) акты обследования (первичный, контрольный)
6) справки о результатах работы с несовершеннолетним и его семьей
7) представления КДНиЗП об устранении причин и условий, способствующих безнадзорности, совершению правонарушений и преступлений несовершеннолетних, направляемых в органы и учреждения системы профилактики
8) заключение органа или учреждения системы профилактики (или консилиума) о снятии несовершеннолетнего и его семьи с учета.

3.2.2. Орган системы профилактики безнадзорности и правонарушений, ответственный за разработку межведомственной индивидуальной программы и проведение профилактической и реабилитационной работы в рамках своей компетенции:

ставит несовершеннолетнего и семью на профилактический учёт;

определяет ответственного специалиста за индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетним и семьей, находящимися в СОП;

ведет учетную карту семьи и несовершеннолетнего, находящихся в СОП (приложение 3);

разрабатывает ИПР на основании предложений органов и учреждений системы профилактики, в чьей помощи нуждается объект профилактики, с конкретными мероприятиями, утвержденными руководителями указанных органов и учреждений, в соответствии с установленными требованиями (приложение 5);

в течение 10-ти дней с момента получения постановления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав о постановке несовершеннолетнего и семьи на учет направляет ИПР в КДНиЗП для утверждения председателем комиссии;

По результатам промежуточного контроля (через 3 или 6 месяцев) или завершению сроков реабилитации анализирует итоги реализации ИПР на межведомственном консилиуме при участии специалистов других субъектов профилактики и направляет в КДН ИЗП отчет о реализации ИПРс предложениями (приложение 6):

о продолжении работы с несовершеннолетним и семьей и разработке дополнительных реабилитационных мероприятий;

о снятии с учета в соответствии с критериями снятия с учета несовершеннолетних и семей в СОП (приложение 7).

Дополнения к ИПР согласовываются с КДНиЗП в течение двух рабочих дней и утверждаются председателем комиссии.

При возникновении новых обстоятельств и проблем в семье СОП вносит предложение:

о привлечении родителей (иных законных представителей) к административной ответственности;

о возбуждении уголовного производства в отношении родителей (иных законных представителей) несовершеннолетних;

об отобрании ребенка у родителей при непосредственной угрозе его жизни или здоровью (ст. 77 СК);

о помещении детей из семей, находящихся в социально опасном положении и нуждающихся в социальной реабилитации или оставшихся без попечения родителей, в специализированные учреждения для несовершеннолетних;

об ограничении или лишении родителей родительских прав в отношении несовершеннолетних детей; отмены усыновления (ст. 141 СК); отстранения опекуна (попечителя) от исполнения своих обязанностей (ст. 148.1 СК РФ, ст. 29 ФЗ «Об опеке и

попечительстве»); расторжения договора о приемной семье с приемными родителями (ст. 153.2 СК РФ).

3.2.3. Органы и учреждения системы профилактики:

при получении постановления комиссии ставят семью и несовершеннолетнего на учет;

оформляют учётную карту несовершеннолетнего и семьи, находящейся в социально опасном положении (приложение 3);

в течение 5-ти дней направляют в орган или учреждение, ответственное за разработку ИПР, утвержденные руководителем ведомства предложения по работе с семьей и несовершеннолетним исходя из причин неблагополучия в соответствии со своей компетенцией (приложение 5);

соблюдают сроки проведения реабилитационных мероприятий и своевременно информируют орган (учреждение), ответственный за работу с несовершеннолетним и семьей в СОП, о результатах проведенной ими работы;

по итогам полугодия до 5 числа последующего месяца (в зависимости от ситуации - 1 раз в квартал) направляют в орган или учреждение, ответственное за работу с несовершеннолетним и семьей в СОП, информацию (на бумажном носителе и в электронном виде) о результатах реализации ИПР с предложениями о продолжении работы с несовершеннолетним и его семьей и внесении в ИПР дополнительных реабилитационных мероприятий или о снятии с учета (приложение 6).

Руководители включенных в ИПР органов и учреждений системы профилактики обеспечивают участие специалистов в реализации межведомственной индивидуальной программы реабилитации и адаптации в соответствии с их полномочиями, периодически отчитываются на заседаниях КДНиЗП о выполнении ИПР;

Данные о таких межведомственных индивидуальных программах учитываются комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов и городских округов.

В органах социальной защиты населения, учреждениях социального обслуживания формируется база данных выявленных семей, находящихся в социально опасном положении.

Ответственными за формирование банка данных несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, являются комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов и городских округов.

3.3. Контроль за работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении

КДНиЗП ежеквартально осуществляет выборочно проверки работы субъектов системы профилактики по реализации ИПР с заслушиванием по результатам проверок руководителей органов и учреждений системы профилактики.

Промежуточный контроль осуществляется ежеквартально руководителем органа или учреждения профилактики.

4. Организация работы сотрудников медицинских учреждений по выявлению и наблюдению новорожденных детей и детей первого года жизни в семьях, находящихся в социально опасном положении

4.1. При выявлении беременной с факторами социального риска данные о ней передаются в органы социальной защиты для организации оказания помощи, социальной поддержки с целью рождения здорового ребенка. При поступлении в родильное отделение беременной или женщины в родах, находящейся в социально опасном положении:

1) медицинскому персоналу родильного дома (отделения) необходимо поставить в известность руководителя учреждения (главного врача, заместителя главного врача по лечебной работе);

2) руководитель родильного дома (лечебно-профилактического учреждения) **за день до выписки ребенка из учреждения** передает сведения в центральную районную больницу (ЦРБ) по месту предполагаемой выписки новорожденного (передача информации фиксируется в журнале /дата и время передачи сведений, кому передана информация/ **в день выписки)**;

3) руководитель ЦРБ передает сведения в орган (учреждение) социальной защиты населения;

4) орган (учреждение) социальной защиты населения организует работу по обследованию жилищно-бытовых условий по адресу предполагаемой выписки новорожденного с участием медицинских работников, **принимает меры по оказанию необходимой помощи и сопровождению семьи.**

5. Организация работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, на уровне поселения

Организация работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, на уровне поселения осуществляется посредством организации деятельности общественной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Общественная комиссия по согласованию с органами исполнительной власти осуществляет следующие полномочия:

организует мероприятия по выявлению детей и семей, относящихся к категории находящихся в социально опасном положении;

участвует в проведении рейдов по выявлению детей, склонных к бродяжничеству, попрошайничеству;

информирует компетентные органы и население о выявленных фактах нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних;

организует информационный обмен с органами местного самоуправления и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних о работе с семьями и несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении;

рассматривает на своих заседаниях вопросы, касающиеся профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав, принимает решение по результатам их рассмотрения.